

COOPERACIÓN TÉCNICA ENTRE BANCOS CENTRALES: EL CASO DEL CEMLA

Javier Guzmán Calafell

Director General del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA).

Introducción

- La cooperación técnica ha representado desde hace muchos años uno de los pilares de la cooperación monetaria,
- La cooperación técnica contribuye al alcance de los objetivos de la cooperación entre bancos centrales:
 - Permite la transferencia de conocimientos.
 - Proporciona una plataforma para el intercambio de puntos de vista.
 - Fomenta la homogeneización de criterios y la adopción de estándares.
 - Contribuye a la creación de redes de comunicación.
 - Apoya la creación de consensos.
 - Sienta las bases para la ayuda mutua durante etapas difíciles.
 - Proporciona herramientas analíticas para la toma de decisiones.

Introducción

- El Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA) se crea en 1952 con la Misión de promover el mejor conocimiento de los temas sustantivos de banca central en la región.
- La búsqueda de este objetivo ha variado a través del tiempo, pero en general se ha realizado a través de cinco funciones: capacitación, foro de discusión, asistencia técnica, investigación y divulgación de información.

Introducción

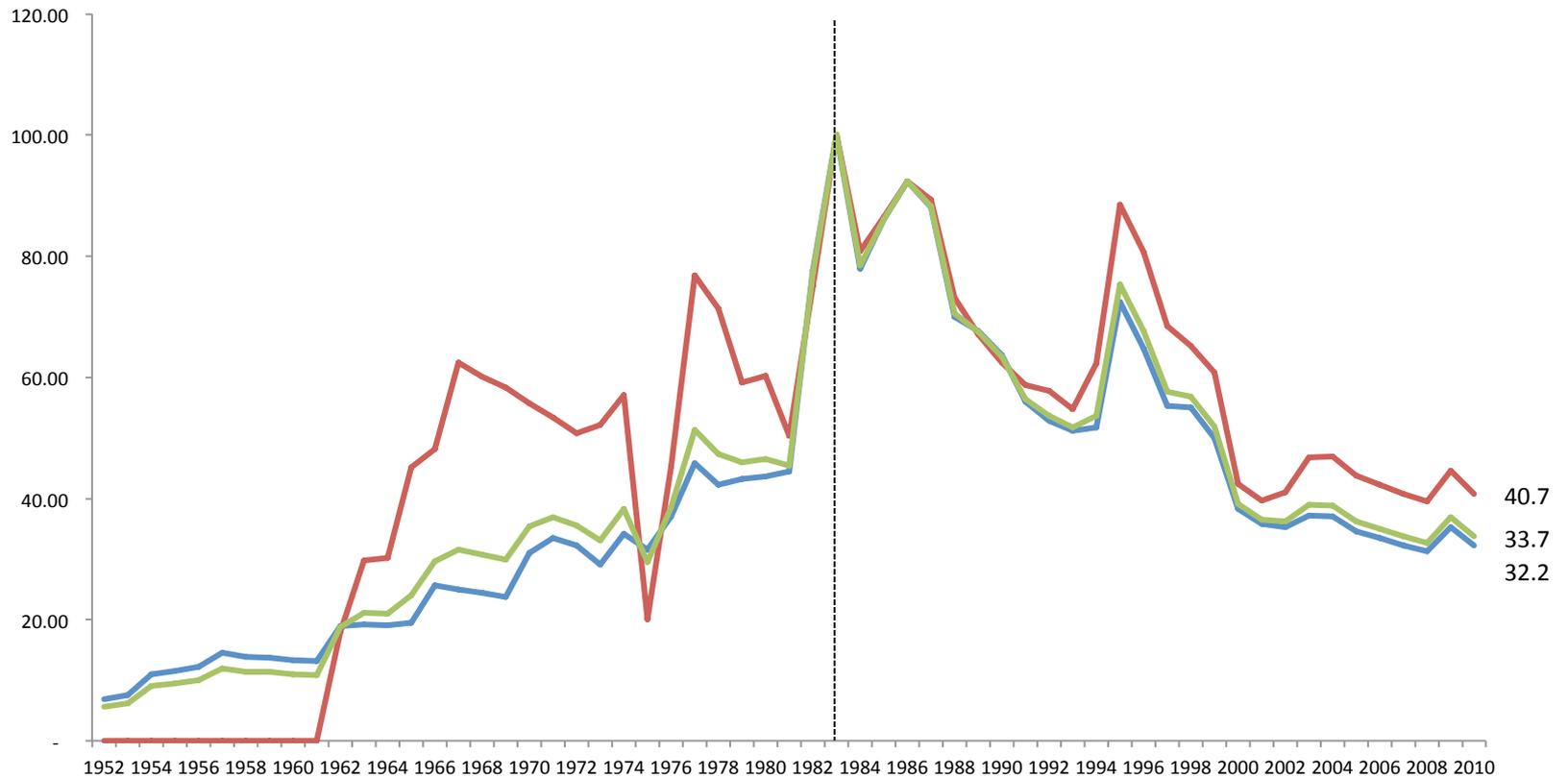
- Hacia finales de 2009 el CEMLA había alcanzado logros importantes:
 - Una trayectoria de 57 años que había permitido al Centro constituirse en un importante foro informal de discusión, capacitación y asistencia técnica.
 - Una amplia red de contactos en bancos centrales y organismos internacionales, y una sólida capacidad de organización de eventos a un bajo costo.
 - El sentido de propiedad que mostraba la banca central de la región en relación al CEMLA, lo que daba amplio sustento a sus actividades y le permitía contar con un gran poder de convocatoria.
 - La exitosa negociación de alianzas con bancos centrales y otros organismos internacionales.

Introducción

- No obstante estos logros, al mismo tiempo la institución mostraba diversos retos:
 - La capacidad del Centro para contribuir a la sustancia de los eventos organizados era insuficiente.
 - La existencia de competidores ejercía presión sobre la oferta de servicios de la Institución.
 - Las tareas de investigación, que representan un componente central del mandato del CEMLA, habían prácticamente desaparecido.
 - Las limitantes de recursos habían afectado la capacidad del Centro para fortalecer su capital humano.
 - Tanto la infraestructura física como la tecnológica de la Institución mostraban necesidades de mejora.

Introducción

Gráfica 1. Cuotas deflactadas considerando la estructura de las erogaciones del CEMLA: 1952-2010
Índice 1983=100



Asociados

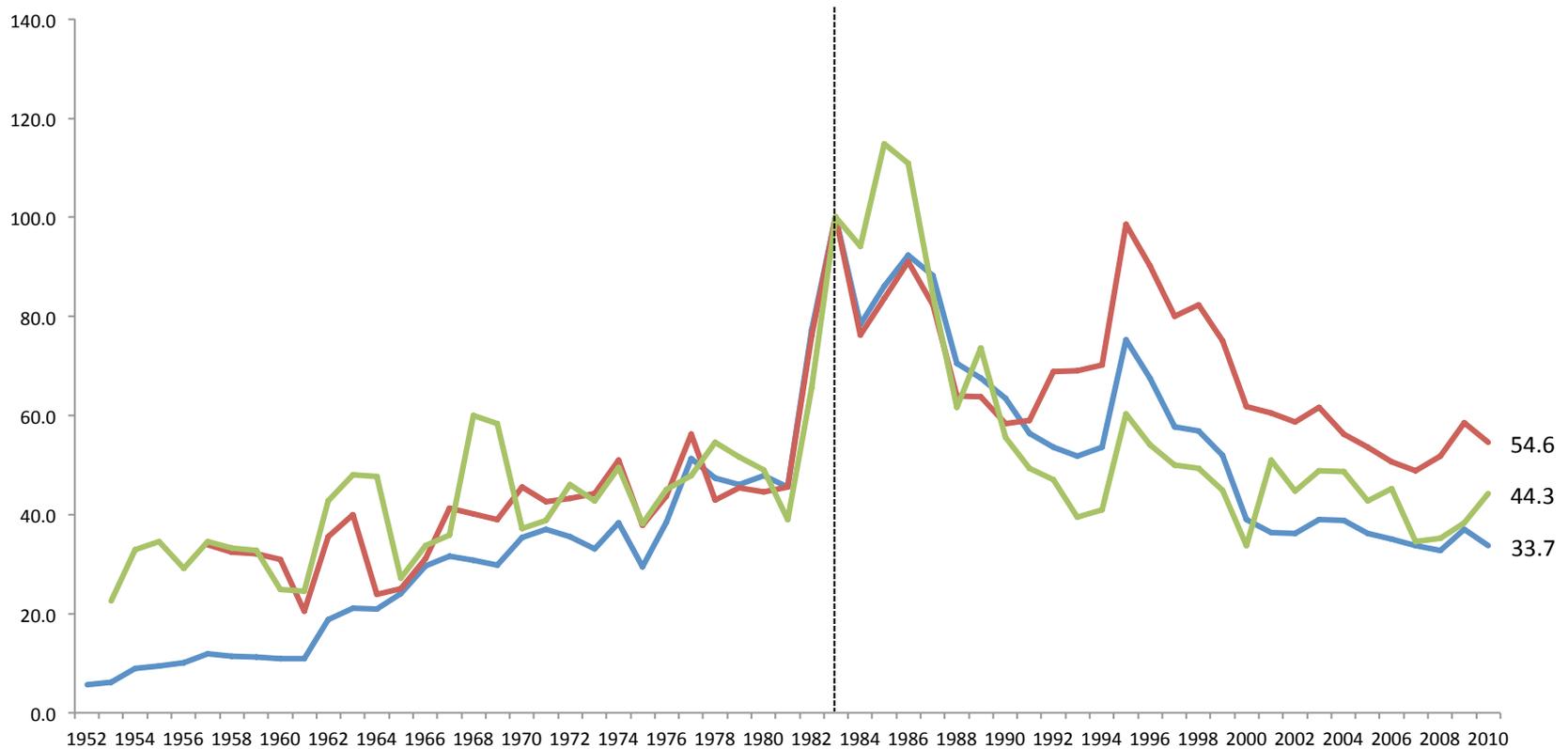
Colaboradores

Totales

Introducción

Gráfica 2. Cuotas considerando la estructura de las erogaciones del CEMLA, número de empleados y número de eventos: 1952-2010.

Índice 1983=100



— Totales dólares ajustados

— Totales dólares ajustados/No. empleados

— Totales dólares ajustados/No. eventos

El CEMLA en la actualidad

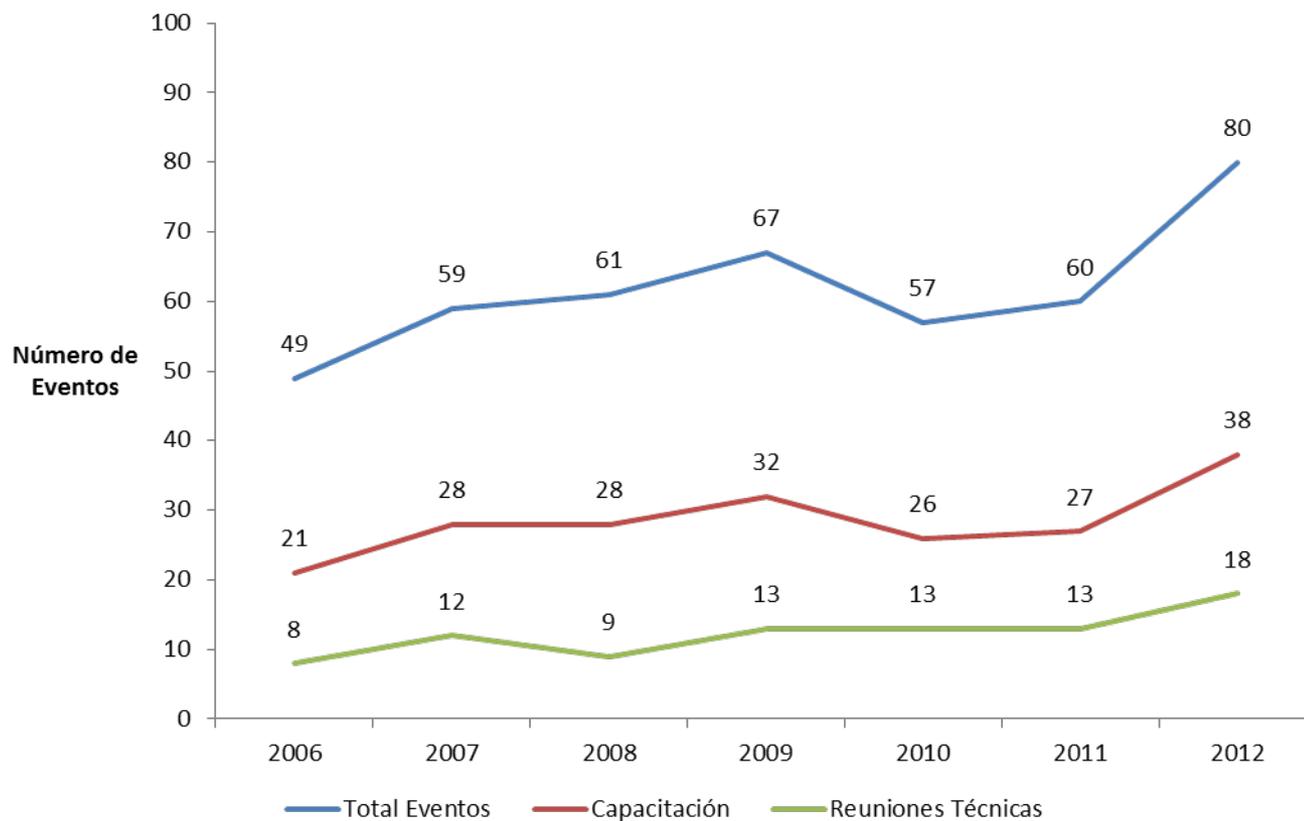
- A principios de 2010 se elaboró un Plan Estratégico para el periodo 2011-2013 a fin de determinar las grandes líneas de orientación del Centro.
- -El Plan define como *Visión*:
 - “Lograr que el CEMLA sea reconocido como un centro de excelencia en la generación, coordinación e implementación de iniciativas en los campos del conocimiento y la práctica de temas monetarios y financieros relevantes para los bancos centrales de América Latina y el Caribe, y posicionarlo como organismo de consulta de primera instancia entre sus miembros”.
- Con miras a lograr esta Visión, en el Plan se especifican los objetivos estratégicos y las acciones requeridas para alcanzarlos. Su cumplimiento se reporta periódicamente a la Junta de Gobierno y a la Asamblea.

El CEMLA en la actualidad.- Cuotas

- En virtud de que el nivel de los ingresos del Centro existente hacia finales de 2009 no permitiría alcanzar los objetivos fijados en el Plan Estratégico, una de las acciones prioritarias fue buscar un incremento de las cuotas.
- Con el fin de evaluar con mayor precisión las necesidades de recursos del CEMLA, se llevó a cabo un ejercicio de presupuestación multianual para el periodo 2012-2016 que consideraba, entre otros objetivos:
 - Un fortalecimiento considerable del programa de actividades del Centro.
 - El reinicio de actividades de investigación.
 - Más y mejores publicaciones.
 - La modernización de la infraestructura tecnológica y física.
 - La mejora del capital humano de la Institución.
 - La oportunidad de un desarrollo profesional adecuado para el personal.
 - Mayor certeza respecto a la viabilidad financiera de la Institución y la calidad de sus recursos humanos en el largo plazo.
- La Asamblea del CEMLA aprobó un incremento de las cuotas de 50 por ciento en septiembre de 2011, así como su revisión cada 4 años.

El CEMLA en la actualidad.- Programa de eventos

Gráfica 3.CEMLA, total de eventos, eventos de capacitación y reuniones técnicas, 2006 a 2012.

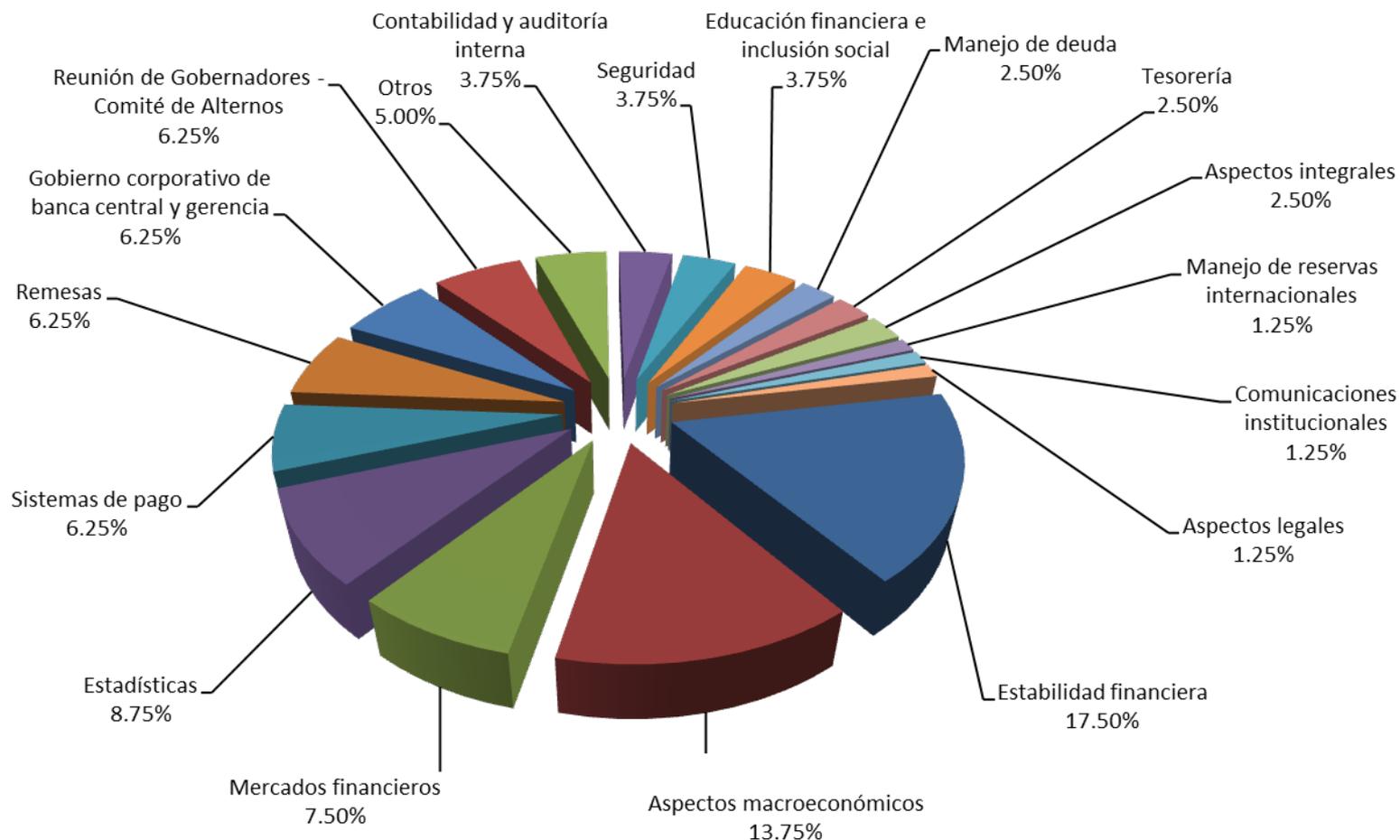


El CEMLA en la actualidad.- Programa de eventos

		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Socios técnicos miembros								
Banco Central Europeo		0	1	0	0	0	0	1
Banco de España		3	4	5	5	4	4	6
Bundesbank		2	3	2	2	3	4	4
Federal Reserve System		1	1	2	3	2	1	1
	Subtotal:	6	9	9	10	9	9	11
Socios técnicos organismos internacionales/bancos centrales								
Banco de España-ASBA		0	0	0	0	1	2	1
Banco Mundial		3	0	0	0	2	1	3
Banco Mundial, BID y BIS		0	3	2	1	1	1	1
Banco Mundial-FMI		0	1	0	1	1	0	0
BID		1	1	1	1	2	2	5
BIS		1	2	1	2	1	4	2
DGRV		1	2	2	1	2	1	1
FED-ASBA		1	0	0	0	0	1	1
FMI		0	0	2	0	1	3	4
FMI-ASBA		0	0	0	1	0	0	0
FSI		1	1	1	1	1	2	2
Banco de Japón		0	0	0	0	0	0	1
Bank of England		1	1	2	0	0	0	1
CFA		0	0	0	0	0	0	1
CME		0	0	0	0	0	0	1
CPSS		0	0	0	0	0	1	0
OECD		0	0	0	0	0	1	2
SEACEN		0	0	0	0	0	1	1
	Subtotal:	9	11	11	8	12	20	27
Total de eventos con socios técnicos		15	20	20	18	21	29	38
Total de eventos con otros bancos centrales y/o organizaciones internacionales		1	1	2	1	2	1	1
GRAN TOTAL:		16	21	22	19	23	30	39

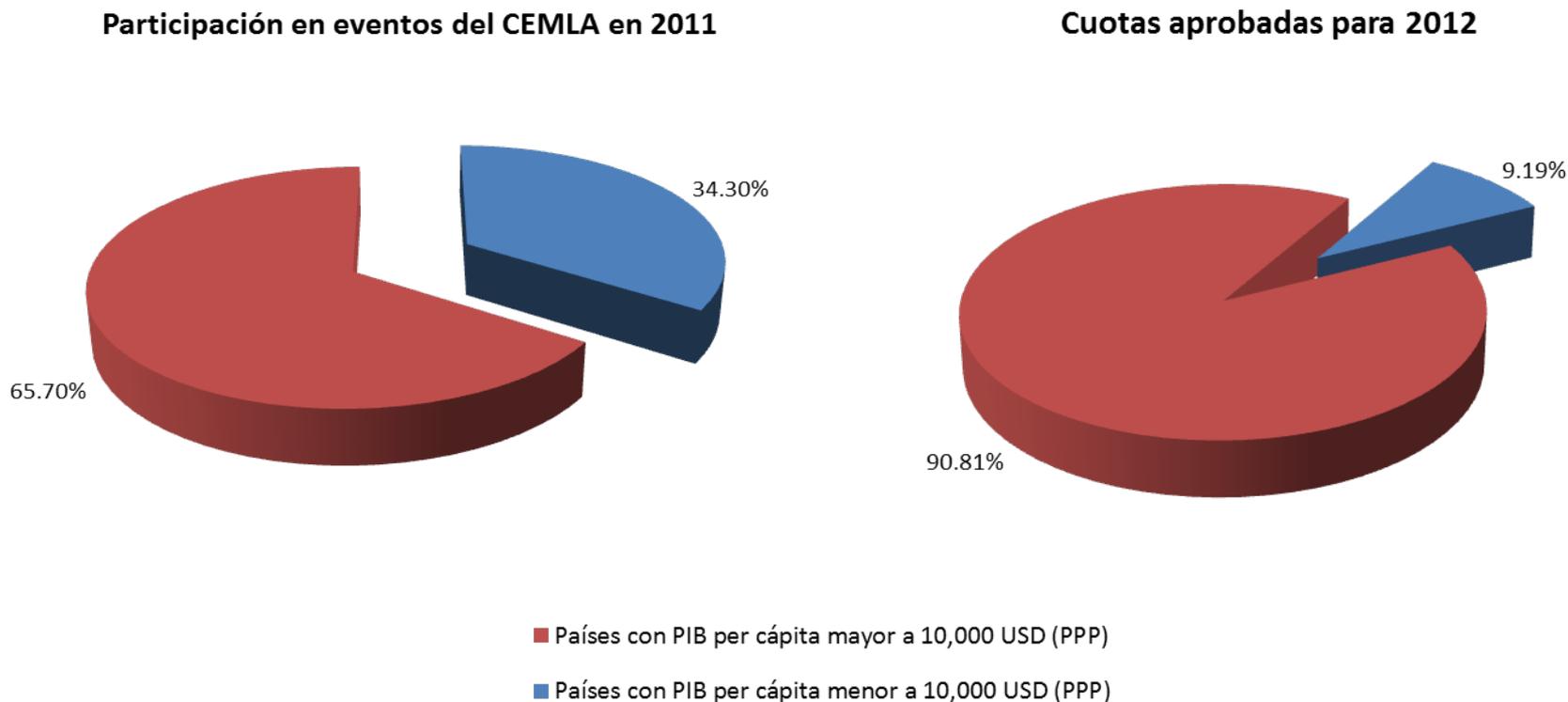
El CEMLA en la actualidad.- Programa de eventos

Gráfica 4.CEMLA, distribución temática de eventos 2012.



El CEMLA en la actualidad.- Programa de eventos

Gráfica 5.CEMLA, participación en eventos y cuotas.



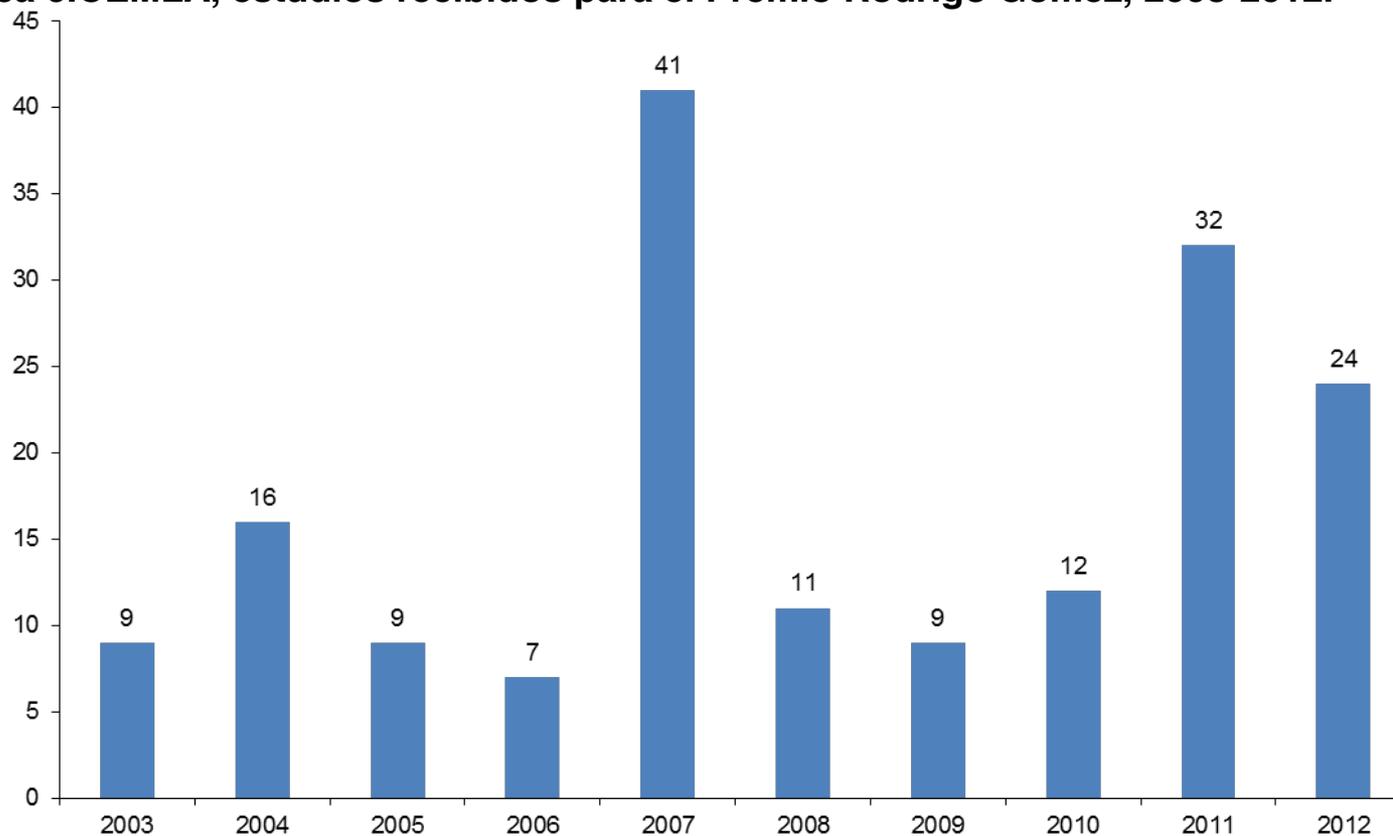
El CEMLA en la actualidad.- Investigación

- De finales de los noventa a 2009 el involucramiento del CEMLA en tareas de investigación se dio fundamentalmente a través de mecanismos indirectos:
 - La Red de Investigadores de Banca Central, en la que el CEMLA desempeña la labor de secretariado técnico.
 - El Premio Rodrigo Gómez.
 - La publicación de revistas especializadas.
- Todas estas actividades continuaron realizándose en el periodo 2010-2011, pero se buscó fortalecerlas sin afectar los recursos del CEMLA.

El CEMLA en la actualidad.- Investigación

a. Premio Rodrigo Gómez

Gráfica 6. CEMLA, estudios recibidos para el Premio Rodrigo Gómez, 2003-2012.



- b. Otras acciones puestas en marcha incluyen:
 - La introducción de un programa de pasantías en el CEMLA para investigadores de los bancos centrales miembros interesados, financiadas en su mayor parte por el banco central postulante.
 - El fortalecimiento de las revistas académicas del CEMLA.
 - La firma de convenios de cooperación con instituciones académicas.
- A pesar de la relevancia de los anteriores esfuerzos, era evidente que no bastarían para permitir al CEMLA desarrollar un programa estructurado de investigación.
- En virtud de lo anterior, con los recursos disponibles con el incremento de las cuotas, a partir de 2012 el CEMLA asignó partidas presupuestales para crear un departamento de investigación.

4. Publicaciones

- La Junta de Gobierno aprobó en 2010 una serie de medidas para fortalecer y ampliar la divulgación de las revistas del CEMLA.
- Se conformó y puso en operación un nuevo Comité Editorial, un Consejo Editorial, y un Comité Técnico.
- Una de las primeras tareas de estos nuevos órganos fue la definición de una nueva política editorial. Los aspectos más destacados son los siguientes:
 - a. Se introduce un procedimiento riguroso de dictaminación doble ciego.
 - b. Los esfuerzos se concentrarán inicialmente en una sola revista (Monetaria), que se publicará semestralmente tanto en español como en inglés.
 - c. Con el fin de fomentar la investigación en un segmento más amplio, se aceptarán propuestas de artículos en español, inglés y portugués.
 - d. El primer número de la nueva Monetaria, con artículos de economistas de renombre invitados, se publicará durante el segundo semestre de 2012, y el primer número con artículos dictaminados en el primero de 2013.

El CEMLA en la actualidad.- Programas de Asistencia Técnica

Países	Foro de Pagos	Programa de Medición de Remesas	Programa de Aplicación de los Principios Generales para los Mercados de Remesas de Latinoamérica y El Caribe	Iniciativa de Reportes Crediticios	Programa de Deuda Pública (CIDA)	Programa de Deuda Pública (DMF)
Argentina	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Bahamas	<input checked="" type="checkbox"/>				.	.
Barbados	.	<input checked="" type="checkbox"/>			.	.
Belice	<input checked="" type="checkbox"/>				.	.
Bolivia	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Brasil	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Chile	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Colombia	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Costa Rica	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Curazao	<input checked="" type="checkbox"/>				.	.
Ecuador	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		.	.
El Salvador	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		.	.
Guatemala	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Haití	.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	.
Honduras	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Jamaica	<input checked="" type="checkbox"/>				.	.
México	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Nicaragua	.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		.	<input checked="" type="checkbox"/>
Panamá	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Paraguay	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		.	.
Perú	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
República Dominicana	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		.	.
Surinam	.	<input checked="" type="checkbox"/>			.	.
Trinidad y Tabago	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Uruguay	<input checked="" type="checkbox"/>			<input checked="" type="checkbox"/>	.	.
Venezuela	<input checked="" type="checkbox"/>				.	.
Total de países	22	14	13	13	1	1

El CEMLA en la actualidad.- Asistencia Técnica

- Además:
 - El CEMLA concluyó durante 2011 las negociaciones con la Secretaría de Cooperación Económica del gobierno suizo (SECO) para el financiamiento de un programa para la gestión de deuda pública que será puesto en marcha durante 2012.
 - Se negoció un memorándum de entendimiento con la OECD que contempla la co-organización de eventos en educación financiera y la asistencia técnica a instituciones miembros del CEMLA en esta área, entre otras acciones.
 - A finales de 2011 se firmó un acuerdo con el Bundesbank orientado a la organización conjunta de seminarios y talleres, así como a la puesta en marcha de servicios de asistencia técnica para la membresía del CEMLA.
 - A partir de 2012 se abrió la posibilidad de acordar esquemas de asistencia entre los países miembros del CEMLA y un grupo de economías asiáticas.

- Entre otras de las acciones implementadas con miras a cumplir con los objetivos fijados en el Plan Estratégico del CEMLA, cabe destacar las siguientes:
 - Se ha ampliado la membrecía del CEMLA.
 - Se estrecharon los lazos de cooperación con bancos centrales asiáticos en coordinación con SEACEN.
 - El CEMLA se ha convertido en un foro para la disseminación de información relevante de los asuntos tratados en el G20.
 - Se fortaleció considerablemente el capital humano y la infraestructura física y tecnológica.
 - Se ha dado al personal la posibilidad de un mejor desarrollo profesional.

El CEMLA en la actualidad.- Retos

- El principal reto que enfrenta el CEMLA en el corto y mediano plazos es lograr la Visión que se ha fijado en el Plan Estratégico para el período 2011-2013.
- Será necesario también seguir realizando esfuerzos para cumplir de una manera más puntual con el mandato del Centro.
- Para el largo plazo se puede pensar en mecanismos mediante los cuales el CEMLA pueda fomentar la cooperación monetaria en América Latina y el Caribe tanto a nivel regional como subregional.